
Вопрос: Что относится к специальным мерам противодействия коррупции?

Ответ:

К специальным мерам противодействия коррупции относятся:

1. Запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами (ст. 7.1 Закона о противодействии коррупции).

2. Необходимость представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и представления сведений о расходах (ст. ст. 8 и 8.1 Закона о противодействии коррупции).

В Определении КС РФ от 29.05.2019 N 1264-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Борозны Евгения Валерьевича на нарушение его конституционных прав статьями 114 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и положением пункта 7.1 части первой статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации" указано, что такое правовое регулирование направлено на повышение эффективности противодействия коррупции, основывается на принципах приоритетного применения мер по предупреждению коррупции, ориентировано на обеспечение безопасности государства и не может расцениваться как нарушающее права граждан.

3. Наличие обязанности государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (ст. 9 Закона о противодействии коррупции).

4. Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (ст. ст. 10 и 11 Закона о противодействии коррупции).

В Определении КС РФ от 02.10.2019 N 2660-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Авиловича Сергея Александровича на нарушение его конституционных прав частями 1 и 2 статьи 10 Федерального закона "О противодействии коррупции" указано, что оспариваемые ч. ч. 1 и 2 содержат определения понятий "конфликт интересов" и "личная заинтересованность" и признают, исходя из превентивного характера данной меры противодействия коррупции, наличие у лица конфликта интересов, в частности, если в связи с исполнением им должностных (служебных) обязанностей (осуществлением полномочий) у него или у организации, связанной с ним имущественными или корпоративными отношениями, имеется возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ).

Такое правовое регулирование направлено на повышение эффективности противодействия коррупции, основывается на принципах приоритетного применения мер по предупреждению

коррупции, ориентировано на обеспечение безопасности государства и не может расцениваться как нарушающее или несоразмерно ограничивающее права граждан.

5. Наличие ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора (ст. 12 Закона о противодействии коррупции).

Установление данной обязанности направлено на повышение эффективности противодействия коррупции и основывается на принципах приоритетного применения мер по предупреждению коррупции и комплексного использования политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер для борьбы с этим явлением (п. п. 5 и 6 ст. 3) (Определение КС РФ от 25.02.2013 N 334-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Гусева Юрия Станиславовича на нарушение его конституционных прав частями 1, 4 и 5 статьи 12 Федерального закона "О противодействии коррупции").

6. Наличие ограничений и запретов, налагаемых на государственных гражданских служащих, сотрудников ЦБ РФ, государственных корпораций, публично-правовых компаний (ст. ст. 11.1, 12.1 - 12.5 Закона о противодействии коррупции). В качестве основных ограничений государственным гражданским служащим запрещается:

- замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;
- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;
- быть поверенными или иными представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством РФ вознаграждения и подарки от физических и юридических лиц;
- выезжать в служебные командировки за пределы РФ за счет средств физических и юридических лиц и т.д.

Аналогичные запреты установлены в ст. 17 ФЗ от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

7. Обращение в доход РФ имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы (ст. 17 Федерального закона от 03.12.2012 N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам").

Как следует из позиций, выраженных в Постановлениях Конституционного Суда РФ от

29.11.2016 N 26-П "По делу о проверке конституционности подпункта 8 пункта 2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 17 Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" в связи с запросом Верховного суда Республики Башкортостан" и от 09.01.2019 N 1-П "По делу о проверке конституционности части 1 статьи 16 и части 1 статьи 17 Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" в связи с жалобой гражданина Г.П. Крестова" и Определении Конституционного Суда РФ от 06.06.2017 N 1163-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Романенко Дарьи Сергеевны на нарушение ее конституционных прав подпунктом 8 пункта 2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также частью 1 статьи 4, частью 3 статьи 16, статьей 17 и частью 2 статьи 18 Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", обращение по решению суда в доход РФ имущества, в отношении которого не представлены в соответствии с законодательством РФ о противодействии коррупции доказательства его приобретения на законные доходы, относится к особым правовым мерам, применяемым в случае нарушения лицами, выполняющими публичные функции, антикоррупционного законодательства, и направленным на эффективное противодействие коррупции и защиту конституционно значимых ценностей.

8. Применение к государственным гражданским служащим взысканий за несоблюдение ограничений и запретов; увольнение в связи с утратой доверия (ст. ст. 59.1 и 59.2 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации").

В связи с необходимостью принятия мер по профилактике коррупции при прохождении государственной гражданской службы законодатель в Федеральном законе "О государственной гражданской службе Российской Федерации" предусмотрел возможность привлечения государственного гражданского служащего к ответственности за совершение коррупционных правонарушений (ст. ст. 59.1 и 59.2) (Определение Конституционного Суда РФ от 25.04.2019 N 1076-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Твердого Сергея Михайловича на нарушение его конституционных прав частью 1 статьи 59.3 и пунктом 1 части 14 статьи 70 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации").

При этом в ч. 2 ст. 13.3 Закона о противодействии коррупции указаны направления, которые могут включать в себя специальные меры, направленные на противодействие коррупции в организации.
